



***RELAZIONE
DI ACCOMPAGNAMENTO
AL BILANCIO
DI PREVISIONE 2008***

IL SINDACO

Vladimiro Longhi

Mentre presentiamo al Consiglio comunale il bilancio di previsione per l'anno 2008 del nostro Ente, il percorso della legge Finanziaria è ancora in corso e l'esito finale si presenta alquanto incerto, vista l'esiguità della maggioranza in uno dei due rami del Parlamento. Esito incerto anche per l'intenzione dichiarata dell'opposizione di approfittare di questa situazione per accentuare le divisioni interne, facendo mancare il consenso alla manovra e causare la caduta del Governo. A dire il vero è questo l'unico obiettivo dell'opposizione da quando il Governo Prodi si è insediato nelle sue funzioni, dapprima non riconoscendone la legittimità in forza di sbandierati e mai dimostrati brogli elettorali e, successivamente, attraverso un'azione di ostruzionismo totale su ogni provvedimento presentato all'esame delle Camere. Nessuna proposta alternativa e chiusura totale al dialogo anche su quelle che vengono ormai da tutti considerate riforme inderogabili per il Paese, come la Legge Elettorale ed una nuova articolazione dello Stato. L'unica cosa su cui si vuole discutere è quando tornare alle urne. Nonostante gli sforzi profusi, questa strategia non ha dato i frutti sperati e, a tutt'oggi, il Presidente del Consiglio, che si definisce un "tenace pellegrino", sostenuto dalla sua traballante e litigiosa maggioranza, continua imperterrita a perseguire il suo programma di mandato. Un programma che ha avuto fin dal principio l'obiettivo non facile di risanare i conti pubblici, riconducendo il rapporto deficit-PIL entro i parametri concordati con la Comunità Europea e recuperando un avanzo primario capace di poter aggredire lentamente il debito pubblico che, con il suo pesante fardello di interessi passivi, è il motivo primo che impedisce al Paese di investire adeguatamente per il proprio futuro. Per fare questo erano necessarie politiche di bilancio rigorose, un forte contrasto all'evasione-elusione fiscale, vera e propria piaga dell'Italia, ed iniziative mirate al rilancio degli investimenti interni ed esteri, capaci di promuovere la crescita economica che era mancata, nonostante gli annunci, negli anni del Governo di centrodestra. I risultati ottenuti finora sui fronti indicati sono incoraggianti ed ora il Governo annuncia una Finanziaria di restituzione, sostenuta da un accordo con le parti sociali su Welfare, lavoro e previdenza.

Senza entrare nel merito dei provvedimenti contenuti nella legge di bilancio, mi limiterò a rilevare che il sistema delle autonomie locali ha espresso giudizi positivi su misure importanti, come quella sul finanziamento del pacchetto-casa, del fondo per la non autosufficienza, sul trasporto pubblico locale, ma è stato anche manifestato un forte allarme per le ricadute negative che la manovra 2008 di bilancio dello Stato avrebbe sui Comuni. Paiono, ad esempio, eccessivamente sovrastimati i 313 Mil. di Euro derivanti dai tagli ai cosiddetti costi della politica, combinati con l'esenzione dall'ICI degli immobili strumentali alle cooperative agricole e con il taglio di 609 Mil. sul bilancio 2007, ufficializzato dallo Stato sul fronte del recupero del gettito ICI. Questi provvedimenti determinano una riduzione permanente e non sostenibile dei trasferimenti dello Stato ai Comuni. Se a questo

si aggiungono le incertezze su come si provvederà alla compensazione della esenzione ICI prima casa, sul rimborso IVA per i servizi esternalizzati e sul pagamento dei crediti di imposta, si comprende come la manovra possa pregiudicare gli equilibri di bilancio dei Comuni. Anche i provvedimenti restrittivi in termini di personale costituiscono un ostacolo non piccolo ad una adeguata programmazione delle risorse umane dei Comuni. Attualmente la Finanziaria è stata licenziata in prima lettura dal Senato ed è auspicabile che modifiche significative possano essere introdotte nei successivi passaggi parlamentari. Ci tengo ad osservare che, come rilevato da molti, nonostante il migliorato clima di collaborazione tra il Governo e gli Enti locali, il coinvolgimento di questi ultimi dovrebbe avvenire nella fase di predisposizione della manovra stessa e non successivamente come avviene ora. Inoltre le questioni chiave quali i nodi sul ruolo e le funzioni dei Comuni ed il loro rapporto con le Regioni e lo Stato, la sostenibilità futura dei bilanci ed il federalismo fiscale non trovano, nella Finanziaria 2008 e nel D.L. collegato, risposte adeguate. Anzi troviamo proposte che vanno nella direzione di ridurre l'autonomia impositiva degli Enti locali per tornare, come nel caso delle riduzioni ICI, alla logica dei trasferimenti compensativi che ogni anno sono nella discrezione del Governo. Speriamo che questa fase, foriera di un clima di incertezza che nuoce alla capacità dei Comuni e delle Province di contribuire pienamente allo sviluppo del Paese, possa essere superata e che, per esempio, il Nuovo Codice delle Autonomie, una volta discusso e approvato, possa risolvere in positivo molte delle questioni ancora aperte. Certo non sarà sufficiente ma sarà il segnale che molti attendono di una rinnovata volontà politica capace di dare soluzioni a problemi che - vedi la Città metropolitana - da troppo tempo attendono risposte.

Passando ai dati dell'Ente la spesa corrente del bilancio di previsione per il 2008 aumenta, rispetto alla previsione iniziale del bilancio 2007 per Euro 462.600,00 e precisamente:

- Euro 441.600,00 Titolo 1 Spesa Corrente
- Euro 21.000,00 Titolo 3 Spese rimborso prestiti

Le entrate previste nella bozza del bilancio di previsione 2008 complessivamente aumentano, rispetto alla previsione iniziale del bilancio 2007, di Euro 527.600,00 e precisamente:

- Titolo 1 Entrate Tributarie - minore entrata
Euro -134.700,00
- Titolo 2 Contributi e trasferimenti
Euro 483.675,00
- Titolo 3 Entrate extra-tributarie
Euro 178.625,00

La manovra finanziaria che intendiamo attuare, al fine di rispettare gli equilibri di Bilancio, è la seguente:

- 1) incremento del 2% con una maggiore entrata stimata in Euro 5.800,00 sui seguenti servizi a domanda individuale:
 - Rette trasporto scolastico

- Proventi servizio pre-post scuola
- Rette refezione scolastica
- Laboratori didattici
- Rette campo solare
- Rette asilo nido (tariffa massima)

2) l'utilizzazione infine del contributo di costi di costruzione per finanziare la spesa corrente per complessivi Euro 60.000,00.

Le aliquote e detrazioni ICI in vigore dall'1/1/2003 si confermano nella stessa misura anche per l'anno 2008 come segue:

- Abitazione principale
Aliquota 5 per mille e detrazione Euro 120,00
- Altri immobili
Aliquota 6,7 per mille
- Abitazione non locate
Aliquota 7 per mille

Anche per l'addizionale comunale IRPEF non intendiamo deliberare incrementi e confermiamo l'aliquota dello 0,4% in vigore dall'1/1/2002.

Passando ad un'analisi degli indici di bilancio, aumentano i trasferimenti correnti dello Stato a fronte

di una riduzione della compartecipazione all'IRPEF, che comporta una riduzione dell'autonomia finanziaria e tributaria dell'Ente.

Si mantiene pressoché inalterato l'indice di rigidità strutturale nel triennio 2006/2007.

In conclusione mi preme ribadire la ferma volontà di continuare a sostenere la capacità di spesa delle famiglie, attraverso politiche impositive e tariffarie di minimo impatto sui redditi dei cittadini. Certamente le scelte o non scelte, che verranno prese a livello nazionale sulla soluzione dei nodi indicati in premessa a questo documento non potranno non avere ricadute significative sulle politiche di spesa e di investimento del nostro ente e sulla nostra capacità di Amministratori di perseguire gli obiettivi programmatici, che ci siamo dati. Uscire dal clima di scontro e contrapposizione tra le forze politiche nazionali per affrontare in modo congiunto i problemi del Paese, ci sembra la priorità principale nell'interesse di tutti. Se questo sarà possibile attraverso i nostri organi di rappresentanza come parte del sistema delle autonomie, non mancheremo di dare il contributo necessario.

*Il Sindaco
Vladimiro Longhi*

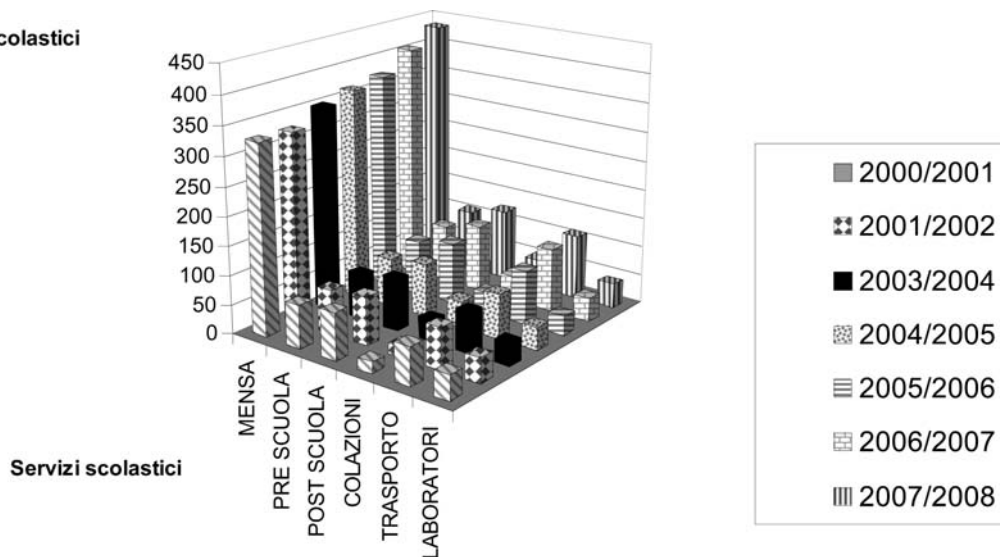
SERVIZI ALLA PERSONA ANNO 2008

<p>TRASPORTO SCOLASTICO</p> <p>Entrate da rette utenti..... € 14.800</p> <p>Retta individuale media annua pagata..... € 134,54</p> <p>Uscite per gestione servizio € 100.000</p> <p>Copertura entrate/uscite comunali..... 15,8%</p> <p>Trasferimenti della Provincia € 10.000</p> <p>Integrazione del Comune a copertura costo € 84.200</p>	<p>ASILO NIDO</p> <p>Entrate da rette utenti..... € 150.000</p> <p>Altre entrate € 69.100</p> <p>Retta individuale media mensile pagata..... € 213,00</p> <p>Uscite per gestione servizio € 638.000</p> <p>Costo medio mensile a bambino..... € 939,00</p> <p>Copertura entrate/uscite comunali..... 34,31%</p> <p>Integrazione del Comune a copertura costo € 418.000</p>
<p>CENTRO DIURNO</p> <p>Entrate da rette utenti..... € 70.000</p> <p>Contributo L.R. 5/94..... € 21.000</p> <p>Uscite per gestione servizio € 160.430</p> <p>Copertura entrate/uscite comunali..... 56,72%</p> <p>Integrazione del Comune a copertura costo € 69.430</p>	<p>ASSISTENZA DOMICILIARE E PASTI DOMICILIARI</p> <p>Entrate da rette utenti..... € 24.500</p> <p>Uscite per gestione servizio € 77.250</p> <p>Copertura entrate/uscite comunali..... 31,71%</p> <p>Integrazione del Comune a copertura costo € 52.750</p>
<p>APPOGGIO HANDICAP (dalla scuola d'infanzia alle superiori)</p> <p>Uscite per gestione servizio..... € 137.000</p> <p>Soggetti assistiti (per le famiglie il servizio è gratuito) ... 11</p> <p>Trasferimenti statali..... € 13.000</p> <p>Integrazione del Comune a copertura costo € 124.000</p>	

Prospetto riepilogativo di alcuni servizi a domanda individuale del Comune

	2003 Consuntivo	2004 Consuntivo	2005 Consuntivo	2006 Consuntivo	2007 Prev. Assestata	2008 Prev. Iniziale
Asilo nido (spese complessive)	327.698	412.945	489.068	538.194	605.564	638.516
Copertura %	54,18	36,54	40,61	37,55	33,27	34,31
Utilizzatori	38	38	54	54	64	68
Refezione scolastica (spesa complessiva)	270.250	322.885	298.077	304.979	311.796	314.519
Copertura %	71,73	62,26	70,68	73,69	73,09	71,38
Iscritti al servizio	350	364	373	406	434	454
Fondo sostegno affitto (spesa complessiva)	25.820	30.492	27.353	24.035	33.250	38.000
Contributo comunale	10.070	3.820	3.820	4.408	4.950	10.000
Numero utilizzatori	30	27	29	41	43	46
Laboratori didattici (spesa complessiva)	14.454	14.431	15.460	14.363	13.505	13.505
Copertura %	44,98	55,74	51,69	51,25	64,42	53,51
utilizzatori	40	40	34	41	42	42
Sostegno alunni handicap	80.060	102.372	96.609	105.189	104.000	137.000
Sostegno alunni handicap asilo nido	- 0	- 0	- 0	- 0	- 0	9.808
Utilizzatori n.	7	7	9	8	7	11+1
Progetti a favore dell'infanzia e adolescenza	5.165	3.265	21.167	2.103	24.475	11.000
Integrazione rette di ricovero anziani n.	7.800	17.261	5.192	18.931	21.500	22.500
n.	2	3	3	2	2	2
Assistenza e pasti domiciliari	59.036	77.635	88.906	87.864	81.531	77.256
Copertura %	49,54	38,10	29,86	36,74	34,77	31,71
Assistiti n.	26	29	31	34	29	29
Alloggi ERP	87	87	87	87	87	97
Contributi indigenti	28.633	24.303	27.015	23.394	32.575	26.000
Deleghe AUSL	79.595	75.657	72.684	88.630	82.000	81.900
Borse di studio n.	7.251	7.496	7.313	8.351	7.500	7.500
n.	15	19	19	24	22	22
Progetti fondo sociale piano sociale di zona e donne al centro	17.555	17.977	19.005	19.005	26.226	26.226
Gestione centri di accoglienza e alloggi sociali cittadini immigrati e stranieri	10.865	10.865	10.865	11.990	11.990	11.990

Confronto utilizzo servizi scolastici



	MENSA	PRE SCUOLA	POST SCUOLA	COLAZIONI	TRASPORTO	LABORATORI
■ 2000/2001	327	74	81	20	67	42
▣ 2001/2002	326	75	83	18	71	42
■ 2003/2004	350	79	90	37	71	40
▤ 2004/2005	364	84	92	45	77	40
▥ 2005/2006	373	92	106	37	93	34
▦ 2006/2007	406	99	116	43	109	41